



פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מס' 14 מיום 27.2.2014

אום אל קוטוף

נוכחים:

אילן שדה – ראש המועצה
רן אורן – מגל
אריק טוויל - מאור
נג'יב אבו רקיייה – מייסר
שאד הרשה – מייסר
יעקב בכר – מענית
עלי כבהא – אום אל קוטוף
סולימאן כבהא – אל עריאן
טובית שפירא – עין שמר
אודי שצקי – גן שמואל
אורן סקוט – גן שמואל
אסף ארנון – רגבים
פבל שטיין – קציר

אלוני יצחק

יחזקאל כהן – מגל
עפר פינגר – להבות חביבה
חגית סלם - ברקאי
נאיף עארדה – מייסר
עמרי שוהם – מצר
אורי בז'רנו – מי עמי
ראשד כבהא - אום אל קוטוף
הראל יגודה – עין שמר
ברק כהן – תלמי אלעזר
אילן אדוט – גן שמואל
יעקב מילר – משמרות
אמנון אליהו - קציר

אל עריאן

ברקאי

גן השומרון

גן שמואל

כפר גליקסון

כפר פנים

להבות חביבה

משתתפים:

נתן קוסקס – גזבר המועצה
רז פורת – מבקר המועצה
עזרא סידרנסקי – מנכ"ל החברה הכלכלית
ארז קרייזלר – יועץ לתהליך האסטרטגי

מאור

בועז מנחם – מזכיר המועצה
לאה פרי – מהנדסת המועצה
עו"ד אריאל פישר- יועץ משפטי

מגל

מי עמי

מייסר

1. אישור פרוטוקולים

אוסר פה אחד פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 13, מיום 26.12.2013.

מצפה אילן

2. הצהרת אמונים – חבר מליאה חדש

חברת המליאה, אורית חמו, נציגת מענית, התפטרה מתפקידה. מחליף אותה יעקב בכר, ממלא המקום ברשימה שהוגשה לבחירות למועצה ע"י מענית. יעקב בכר נשבע אמונים למועצה ולמדינה לפי הנוסח שבצו המועצות האזוריות: "אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולמלא באמונה את שליחותי במועצה". ראש המועצה בירך את יעקב בכר על הצטרפותו למליאה.

מצר

מענית

משמרות

עין עירון

3. ביטול סעיפי עונשין בחוקי עזר

הנושא הוסבר ע"י עורך דין אריאל פישר, ממשרד דן נחליאלי, היועץ המשפטי של המועצה. ביטול סעיפי העונשין בחוקי העזר של המועצה הוא השלב הראשון בתהליך שיאפשר לגבות קנסות. בנוסח הקיים של חוקי העזר, לא ניתן לגבות קנסות על עבירות. עו"ד פישר הסביר את ההליך המשפטי הנדרש: קודם מבטלים את כל סעיפי העונשין בחוק עזר אחד מרוכז, לאחר מכן יקבעו קנסות בכל תחום ותחום. הליך זה נקבע ע"י משרד המשפטים. לשאלת חברי המליאה, עו"ד פישר ענה שהיום מותר רק להטיל החזר הוצאות בגין עבירות שבחוקי העזר, דבר השונה מהטלת קנס. הוסבר גם שלרוב הרשויות המקומיות יש צו עבירות קנס. לשאלת חברי המליאה, בעניין טיפול בפינוי פסולת המושלח בשטחים פתוחים,

עין שמר

קציר

רגבים

שדה יצחק

שער מנשה

תלמי אלעזר



- הבהיר ראש המועצה שהדיון על איכות הסביבה ועל האפשרות להטיל קנסות יתקיים בישיבה אחרת.
- בסופו של הדיון הועלה לאישור ביטול סעיפי עונשין בחוקי העזר:
- 23 חברי מליאה הצביעו בעד, חבר אחד נמנע.
- ביטול סעיפי העונשין בחוקי העזר אושר.
4. **יישום התכנית האסטרטגית – הקמת יחידת ביצוע בתחום ההנדסה ופיילוט תחזוקת תשתיות ציבוריות ביישובים**
- ראש המועצה הסביר שעל פי ההצעה, יש כוונה להקים יחידת ביצוע בתחום ההנדסה לשם שיפור יכולות הביצוע של המועצה בפרויקטים ציבוריים. כמו כן מוצע לבצע פיילוט לתחזוקת התשתיות הציבוריות ביישובים, על ידי החברה הכלכלית, תוך כדי איגום משאבים וניצול יתרון הגודל. הוסבר שבקציר מתבצעת תחזוקה בפועל במספר תחומים, יירשנו זאת מהמועצה המקומית הקודמת.
- ראש המועצה הסביר שקיים עומס רב על מחלקת ההנדסה במועצה, בשנים האחרונות עוסקים מול גורמים ממלכתיים בכל הקשור לתשתיות הלאומיות החוצות את שטח המועצה, דבר הגוזל זמן עבודה רב.
- בהמשך, היועץ ארז קרייזלר הסביר את ההצעות על גבי מצגת, שנשלחה מראש לחברי המליאה. ארז הסביר שבשלב הראשון של יישום התכנית האסטרטגית, הוקמה היחידה לפיתוח קהילתי, שכפי שהוסבר בישיבה קודמת, כבר פועלת בקרב היישובים. השלב השני של יישום התכנית האסטרטגית, מתקשר לצוות שעסק בעת הכנת התכנית, בהאצלת הסמכויות לוועדים המקומיים וחלוקת התפקידים בין המועצה לבין הוועדים. המטרה של ההצעות היא שיפור כושר הביצוע של המועצה בתחום הפיתוח ובתחום התחזוקה.
- ארז הסביר שהנושא נידון ארוכות בצוות הבכיר של המועצה, שהיו אי הסכמות ושהיה צורך להתגבר עליהן. היו ויכוחים רבים אך גם הרבה שיתוף פעולה. המועצה גדלה מאוד במספר התושבים ויש צורך בהתמחות מקצועית, באיגום משאבים, בריכוז סמכות ואחריות ובביצוע דברים בצורה מקצועית.
- בשקפים שבמצגת הוסברו מטרות ההצעה וכמו כן פורטו ההגדרות של פיתוח פרויקטים (משלב הייזום והתכנון ועד לשלב הסיום והמסירה) ושל אחזקה (פעילות טכנית מתמשכת המתחילה עם סיום פרויקט).
- ארז קרייזלר הסביר שבמועצה וביישובים מתבצעת היום תחזוקה של מבני ציבור ברמה של אחזקת שבר ולא מתבצעת אחזקה מונעת. על פי הערכתו, מדובר בהוצאה של כ- 2.5 מיליון ש"ח לשנה. לעומת זאת, רוב הפיתוח נעשה על ידי המועצה ומוקדשות לכך 3 משרות. גם החברה הכלכלית עוסקת בפיתוח: הקמת מתקני טיהור שפכים ופיתוח בהרחבות של שני יישובים. להערכתו, עבודות הפיתוח מגיעות ל- 50 עד 60 מיליון ש"ח בשנה, חלק ניכר מהן במבני חינוך.
- על פי ההצעה, המועצה הוגדרה כמוטת פיתוח והחברה הכלכלית תהיה מוטת אחזקה. במועצה תוקם יחידה בעלת יכולת ביצוע פרויקטים משמעותית ובחברה הכלכלית יש להקים מטה בעל יכולת אחזקה משמעותית. הודגשה חלוקת אחריות תפקודית ופונקציונאלית בין המועצה לבין החברה הכלכלית בנושאי פרויקטים ואחזקה.
- אום אף קוטוף
 - אלנוני יצחק
 - אף עריאן
 - ברקאי
 - אן השוארון
 - אן שואף
 - אפר אלקסון
 - אפר פניס
 - אהבות אביבה
 - נאור
 - נאף
 - נ"י עמי
 - נייסר
 - נצפה אילן
 - נצר
 - נאנית
 - נאנרות
 - עין עירון
 - עין עמר
 - קציר
 - רזבים
 - שדה יצחק
 - ער מנשה
 - ינאמי אלעזר



- ארז הסביר שבמהלך הדיונים בצוות הבכיר, נבחנו 5 חלופות. כמו כן הסביר שיחידת הפיתוח המוצעת היא יחידת מטה שתרכז את ביצוע הפרויקטים במסגרת מחלקת ההנדסה של המועצה.
- אלוני יצחק בהמשך ארז הציג את ארבעת סוגי הניהול, עפ"י התיאוריה של פרופסור יצחק אדיג'ס: P (משימתי), A (מנהלן), E (יזם), I (אינטגרטור – מתכלל). לדעתו חסר במועצה ניהול מהסוג המשימתי (P), חסר תפקיד מהסוג הזה במיקום הארגוני וחסר תפקוד מהסוג הזה בעל אופי ויכולות.
- אלוני יצחק על פי ההצעה, תוקם בטווח המידי, יחידת פיתוח ואחזקה, כחלק ממחלקת ההנדסה (ניהול מסוג P) והעברת כל האחריות והסמכות בנושאי פיתוח ואחזקה במועצה, ליחידה זו. בהתאם לכך, יגויס מנהל מקצועי ליחידה זו, לאלתר.
- אלוני יצחק החלק השני בהצעה היא הקמת מטה אחזקה ביישובים בחברה הכלכלית של המועצה (ניהול מסוג P), שתעסוק בתחומים הבאים: תאורת רחוב, תחנות הסעה, רחובות משולבים, תמרור, מתקני משחקים, גינון ציבורי, שצ"פים, מתקני ספורט פתוחים. בשלב הראשון יבוצע פיילוט רב שנתי, בחמישה יישובים: מייסר, שדה יצחק, ברקאי, רגבים וכפר פינס.
- אלוני יצחק מרכיב נוסף בהצעה הוא לביצוע בשלב מאוחר יותר, כאשר העיתוי לביצועו יהיה עפ"י סדר העדיפויות המועצתי. מוצע להקים יחידת מנכ"ל (ניהול מסוג P) והקמת יחידת משאבי אנוש תחתיה.
- אלוני יצחק בתום הצגת ההצעות, התפתח דיון במליאה ונשאלו מספר שאלות:
 - האם התחזקה ביישובים תתנהל כמשק כספי סגור, בהשתתפות היישובים.
 - האם התחזקה תתבצע במשאבים הקיימים בחלוקה אחרת או שתידרש תוספת משאבים.
 - האם החברה הכלכלית ערוכה לנהל את פיילוט האחזקה.
 - מהי חלוקת התחומים בין המועצה לבין החברה הכלכלית.
 - האם לביצוע התכנית נדרשת תוספת כח אדם.
 - האם אפשר להכפיף את עובדי האחזקה הקיימים במועצה לאותו גוף, שינהל את הביצוע.
- אלוני יצחק להלן התשובות שניתנו לשאלות אלה:
 - בהקשר לשתי השאלות הראשונות, נאמר שאי טיפול באחזקה יעלה יותר.
 - התחזקה תתבצע במשאבים הקיימים אך יתכן ותידרש תוספת משאבים.
 - בחברה הכלכלית קיימת כבר פונקציה העוסקת בתחזקה. יש רק צורך לחזק אותה בצד האדמיניסטרטיבי. החברה ערוכה לנהל את הפיילוט.
 - היחידה שתוקם תרכז את ביצוע הפרויקטים המועצתיים, החברה הכלכלית תעסוק, מעבר לתחומים שהיא עוסקת בהם היום, בתחזוקת התשתיות הציבוריות ביישובים, כאמור כפיילוט בחמישה יישובים.
 - לא תידרש תוספת כח אדם למימוש התכנית, מעבר לגיוס מנהל ליחידת הביצוע בהנדסה וחיזוק אדמיניסטרטיבי בחברה הכלכלית.
- אלוני יצחק בנוסף, חברי המליאה העירו את ההערות הבאות:
 - ישנם יישובים שבמשך השנים השקיעו מכספים בפיתוח התשתיות וישנם יישובים שלא השקיעו בתשתיות. בהבאת תשתיות ביישובים לרמה שווה,



- התוצאה תהיה ששוב המועצה תשקיע באותם יישובים שלא השקיעו מכספם בתשתיות כלל.
- התכנית יכולה ליפול על כפילויות ובזבוז אנרגיה. מחלקת ההנדסה היא פחות משימתית, עובדת על פי חוק. צריך יותר יזמים. הנכון לעשות הוא חיזוק הביצוע בידי החברה הכלכלית. יזום הפרויקטים לא יכול להיות כפוף לתכנון שמטבעו הוא בירוקרטי.
- המועצה והיישובים היו נראים אחרת אם יוזמה זו היתה מובאת לפני 30 שנה.
- צריך לשפר את כושר הביצוע במסגרת התקנים הקיימים, בלי להוסיף הוצאות. גוף ציבורי רק יודע לגדול.
- חלוקת העבודה הפונקציונאלית מטרידה. הועלתה בקשה לבחון מחדש את שאלת הכפיפות של יחידת הביצוע בהנדסה.
- להלן התשובות להערות:
- הדילמות שהועלו בדיון נשקלו במהלך הכנת ההצעות. בסופו של דבר, בשכלול בין יתרונות לחסרונות, הגענו להצעה המוצעת עם חלוקה תפקודית גמישה. הערות שנשמעו חשובות מאוד.
- יש חשיבות בחיבור בין התכנון לבין הביצוע ההנדסי.
- לא ניתן להעמיס עוד תפקידים, מעבר למוצע, על החברה הכלכלית, בגלל גודל הפרויקטים העומדים על פיתחה בתחום מתקני הטיהור ובתחום הקמת מאגרים.
- מספר חברי מליאה שיבחו את התכנית ואמרו שצריך ללכת איתה קדימה.
- בסופו של הדיון, ראש המועצה שאל את חברי המליאה האם לאשר את התהליך המוצע כולו:
- 21 חברים הצביעו בעד, לא היו נמנעים או נגד.
- התכנית אושרה ע"י המליאה.

5. אישור תב"רים ונושאים כספיים

- א. עדכון הלוואת פיתוח: המליאה אישרה פה אחד עדכון תב"ר הלוואת פיתוח במקום 4 מיליון ש"ח, יתוקן ל- 5 מיליון ש"ח. כמו כן אושר לשעבד הכנסות עצמיות בגובה ההלוואה לטובת בנק לאומי.
- ב. ביטול תב"ר להלוואה לאיזון תקציבי: על פי סיכום עם מנכ"ל משרד הפנים, אושר תב"ר בגובה 2 מיליון ש"ח - הלוואה מבנק לאומי. בפועל, משרד האוצר לא אישור את ההלוואה כפי שאושרה ע"י משרד הפנים, בטענה שאין הלוואות לאיזון תקציבי. כנגד, דרש מהרשות לפנות בבקשה לקבל הלוואה לכיסוי גרעון. בעקבות כך, המליאה אישרה פה אחד, ביטול תב"ר 1426.
- שדה יצחק
- שער מנשה
- תלמי אדסר



- ג. אישור תב"רים
- אום אל קוטוף
 - אלנוני יצחק
 - אל עריאן
 - ברקאי
 - גן השומרון
 - גן שמואל
 - כפר גליקסון
 - כפר פינס
 - להבות אביבה
 - מאור
 - נחל
 - מי עמי
 - מייסר
 - 1. תחנות הסעה ביישובים, בגובה 300,000 ₪, מקורות: משרד התחבורה: 270,000 ₪, השתתפות היישובים: 110,000 ₪ (10,000 ₪ לתחנה ב-11 יישובים). התב"ר אושר פה אחד.
 - 2. בניית גן ילדים במושב מאור. מענק משרד החינוך: 729,000 ₪. הפיתוח של הגן יבוצע כמו ביתר הגנים שיבנו ביישובים, מתב"ר הלוואת פיתוח, כפי שהוחלט במליאה הקודמת. התב"ר אושר פה אחד.
- ד. אישור תקציבים של וועדים מקומיים לשנת 2014
- ועד מקומי אום אל קוטוף: 364,413 ₪.
 - ועד מקומי מי עמי: 665,000 ₪.
 - ועד מקומי מייסר: 824,100 ₪.
 - ועד מקומי כפר גליקסון: 410,000 ₪.
 - ועד מקומי שדה יצחק: 1,021,000 ₪.
 - ועד מקומי עין שמר: 1,967,000 ₪.
 - ועד מקומי תלמי אלעזר: 2,435,757 ₪.
 - ועד מקומי גן השומרון: 3,259,684 ₪.
- התקציבים של הוועדים המקומיים הנ"ל אושרו פה אחד.
- עד כה הוגשו תקציבי שמונה ועדים מקומיים מתוך 22 יישובים. הוחלט שיישובים שלא יגישו תקציב עד למליאה הקרובה, יופסקו ההעברות הכספיות של המועצה לוועדים המקומיים של אותם היישובים.
- ה. אישור צווי מיסוי של היישובים לשנת 2014
- מנרה
 - מענית
 - מערות
 - עין עירון
 - עין שחר
 - קציר
 - רזגים
 - שדה יצחק
 - שער מנשה
 - תלמי אלעזר
- הוועדים של היישובים המפורטים בהמשך, העלו את המיסוי בשיעור שנקבע בתקנות, 3.36%, ללא בקשות חריגות:
- וועד מקומי שדה יצחק, ועד מקומי מגל, ועד מקומי מי עמי, ועד מקומי תלמי אלעזר. צווי המיסוי של היישובים הנ"ל אושרו פה אחד.
- ו. אימוץ הקריטריונים לפטור מהיטל שמירה
- ועדת ההנחות של המועצה, בישיבתה מיום 30.12.2013, המליצה על קריטריונים לזכאות להנחה או פטור מהיטל שמירה לחיילים בשירות סדיר: קריטריונים לזכאות בהנחה / או פטור, הדיון נסוב סביב סוגיית חיילים בשירות סדיר (חובה).
- א. החייל מחזיק בנכס בנפרד ביישוב ואין מתגורר עימו מי שאינו בשירות סדיר.
- ב. מיקום ומרחק השירות של החייל מהישוב (שירות שדה/קרבי ואינו מגיע בכל יום לביתו).
- ג. מצב חומרי של החייל ו/או בני משפחתו (הורים).
- ד. אין בבעלות החייל רכוש אישי מסוג דירה ו/או רכב.



ה. אירוע מיוחד (בריאותי או חומרי), על פי המבחנים של טופס 2 ועדת הנחות.

● אום אל קוטוף

● אלמוני יצחק

המלצות ועדת הנחות:

1. על חייל העונה על קריטריונים א + ב + ג (כאשר לגבי סעיף ב' אם מגיע לא יותר מפעם בשבוע הביתה), יחול פטור מהיטל שמירה.

2. החייל המגיע בתדירות גבוהה יותר מפעם בשבוע לביתו, תישקל הנחה לפי תדירות ההגעה באופן יחסי לימי השבוע.

3. חייל אשר מגיע בכל יום לא יהיה זכאי להנחה אך רשאי להגיש בקשה על פי הקריטריונים האחרים.

4. בגין אירוע משמעותי, של החמרה בריאותית או חומרית של החייל, או מי מהוריו, תיבחן ההנחה על פי הנתונים, בכפוף להחלטת ועדת הנחות ועל פי הקריטריונים להנחה מארנונה וועדת הנחות.

ללאחר שהגזבר הסביר את הקריטריונים למומלצים על ידי ועדת הנחות, המליאה אישרה אותם פה אחד.

● אהבות אביבה

● מאור

● מאס

● מי עמי

● מייסר

● מצפה אילן

● מצר

● מענית

● משחרות

● עין אירון

● עין שחר

● קציר

● רלבים

● שדה יצחק

● שער מנשה

● תלמי אאעזר

מפאת השעה המאוחרת, לא נידונו יתר הנושאים שעל סדר היום.



 אוילן שדה
 ראש המועצה



 בועז מנחם
 מזכיר המועצה

